Proposta n. 591
del 25/05/2016

CITTÀ METROPOLITANA DI MESSINA

Direzione: IV – Servizi Tecnici Generali
Servizio: Prevenzione e coordinamento attività Datore di lavoro

DETERMINAZIONE

Oggetto: Affidamento diretto dell'incarico per la verifica della qualità ambientale negli uffici di Palazzo degli Uffici, prospicienti sulla via XXIV Maggio. Impegno delle somme e approvazione offerta.

CIG ZA81946BCC **CUP**

RACCOLTA GENERALE PRESSO LA DIREZIONE SERVIZI INFORMATICI

Determinazione n. 614 del 16/06/2016

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

PREMESSO CHE con Atto di indirizzo prot. n. 3168/15/Gab del 16 ottobre 2015 il Commissario Straordinario ha disposto, a seguito delle segnalazioni sulla presenza di patologie tumorali in lavoratori in servizio presso i locali di Palazzo degli Uffici prospicienti sulla via XXIV Maggio, l'immediata attuazione delle procedure indicate nel verbale di riunione del 29 agosto 2013 svoltosi nei locali della Provincia Regionale di Messina alla presenza dei responsabili degli Organi Ispettivi;

CHE tra gli interventi previsti dal suddetto verbale e richiamati dall'Atto di indirizzo vi è "*il monitoraggio ambientale degli ambienti di lavoro*";

CHE il Dipartimento Provinciale di Messina dell'Arpa non ha dato seguito alla richiesta a suo tempo avanzata da questo Ente di avvio della campagna di indagine per il monitoraggio ambientali dei luoghi di lavoro interessati;

CHE pertanto si è proceduto alla ricognizione di soggetti in possesso dei requisiti, della strumentazione e della capacità necessarie per lo svolgimento di attività di monitoraggio ambientale nei luoghi di lavoro;

CHE a seguito della suddetta ricognizione è stato contattata la "C.S.A. Chimica Sicurezza Ambiente" srl unipersonale nella persona del dott. Gioacchino Basile, il quale ha proceduto, su richiesta del Dirigente della

IV Direzione, ad un sopralluogo congiunto degli ambienti di lavoro durante il quale sono state accertate le possibili fonti di pericolo da analizzare attraverso il monitoraggio ambientale con specifica strumentazione per la verifica degli standard di qualità complessiva;

CHE, al fine di dare attuazione all'Atto di indirizzo del Commissario Straordinario e di dare risposte ai dipendenti di questa Amministrazione che hanno manifestato le loro preoccupazioni con nota indirizzata al Datore di lavoro, è necessario procedere in maniera urgente e indifferibile all'assegnazione dell'incarico per lo svolgimento di indagine per la verifica della qualità ambientale nei locali di Palazzo degli Uffici prospicienti la via XXIV Maggio;

CHE, pertanto, è stato chiesto alla "C.S.A. Chimica Sicurezza Ambiente" srl unipersonale nella persona del dott. Gioacchino Basile il miglior preventivo per l'effettuazione per la effettuazione di una indagine di verifica della qualità ambientale nei locali come sopra descritti;

CHE è pervenuto in data 1.4.2016 il preventivo della "C.S.A. Chimica Sicurezza Ambiente" srl unipersonale nella persona del dott. Gioacchino Basile e che prevede lo svolgimento di analisi previo campionamento per la misurazione di livelli di presenza formaldeide, agenti cancerogeni, fibre di amianto, polveri fini e ultrafini, secondo quanto richiesto da questa Direzione, per l'importo complessivo di € 10.480,00 oltre Iva al 22%;

CHE su tale preventivo è stato applicato, dalla ditta proponente, uno sconto esclusivo del 5% tale la migliore offerta proposta è da ritenersi pari a € 9.956,00 oltre Iva al 22% pari a € 2.100,32 per un importo complessivo e comprensivo di Iva pari a € 12.146,32;

CHE la somma di cui sopra si può ritenere congrua ed in linea con i prezzi di mercato, anche in considerazione della particolare specificità dei servizi richiesti e della necessità di sofisticata strumentazione per l'effettuazione degli stessi servizi, e pertanto può procedersi all'affidamento diretto, per i motivi di urgenza e indifferibilità sopra indicati, ai sensi dell'art. 125 comma 11 del Decreto Legislativo n. 163/2006, così come recepito dalla L.R. 11, che prevede che per servizi o forniture inferiori a quarantamila euro è consentito l'affidamento diretto;

CONSIDERATO CHE l'art. 223 del Decreto Legislativo n. 81/2008 prevede che il Datore di lavoro determini preventivamente la presenza, nei luoghi di lavoro, di agenti chimici pericolosi, valutandone gli eventuali rischi per la salute e la sicurezza dei lavoratori, prendendo in considerazione in particolare il livello, il modo e la durata della esposizione e i valori limiti di esposizione professionale di cui agli allegati XXXVIII e XXXIX dello stesso Decreto;

CHE l'articolo 2087 del Codice Civile, considerata quale norma di chiusura del sistema di sicurezza, prevede che il Datore è tenuto ad adottare tutte quelle misure che "*secondo la particolarità del lavoro, l'esperienza e la tecnica, sono necessarie a tutelare l'integrità fisica e la personalità morale dei prestatori di lavoro*"

DATO ATTO CHE il servizio di che trattasi rientra nella fattispecie prevista dal punto c) comma 6 dell'art. 125 del Decreto Legislativo n. 163/2006 ovvero come "*intervento non programmabile in materia di sicurezza*" in

quanto i casi di patologie tumorali sono stati riscontrati in locali adibiti ad uffici, e pertanto in aree dove, di norma, non sono presenti esposizioni professionali ad agenti chimici e/o biologici;

CHE l'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture con determinazione n. 5/2008 dell'8 ottobre 2008 ha precisato che *"il criterio del prezzo più basso più ritenersi adeguato al perseguimento delle esigenze dell'Amministrazione quando l'oggetto del contratto non sia caratterizzato da un particolare valore tecnologico o si svolga secondo procedure largamente standardizzate"* escludendo di fatto il monitoraggio ambientale in oggetto, la cui rilevazione necessita di strumentazione sofisticata e assolutamente specifica;

CHE il servizio di indagine monitoraggio ambientale non rientra nel campo delle attività merceologiche del comma 7 dell'articolo 1 del Decreto Legge 95 del 6 luglio 2012 per le quali tutte le Amministrazione devono necessariamente approvigionarsi attraverso convenzioni o accordi quadri Consip o di altri centri di committenza;

CHE, pertanto, è necessario procedere all'impegno di spesa di € 12.146,32 prevista dall'offerta, sulle somme disponibili nel Piano Esecutivo di Gestione provvisorio per l'esercizio dell'anno 2016;

VISTO l'estratto di iscrizione camerale della "C.S.A. Chimica Sicurezza Ambiente" s.r.l. unipersonale e la relazione sull'attività svolta dall'azienda dalla quale si evince che la stessa opera, tra l'altro, nel campo della tutela ambientale, prelievi, campionamenti e laboratorio di prove per esami;

VISTA la relazione sull'attività dell'azienda dalla quale si evince, tra l'altro, che la stessa è dotata di sistema di gestione EN ISO 9001/2008 e che ha già operato in passato, con profitto, nel campo della rilevazione ambientale ai fini della tutela per la sicurezza d.lgs. 81/08;

VISTI i curriculum del titolare della srl unipersonale dott. Gioacchino Basile e del tecnico rilevatore ambientale dott. Mirko Sorrenti, entrambi Chimici in possesso di ampio bagaglio culturale e professionale congruente con l'attività da svolgere;

RITENUTO di dover procedere all'individuazione della procedura di affidamento diretto del servizio, in maniera urgente ed indifferibile, così come previsto dall'art. 125 comma 11 del decreto legislativo n. 163/2006, così come recepito dalla L.R. 11, che prevede che per servizi o forniture inferiori a quarantamila euro è consentito l'affidamento diretto;

CONSIDERATO CHE è necessario procedere immediatamente, per i motivi di urgenza e indifferibilità sopra elencati, alla procedura di affidamento diretto secondo quanto previsto dal comma 11 dell'art. 125 del decreto legislativo n. 163/2006 così come recepito dalla L.R. 11/2010, previa ricognizione di soggetti operatori disponibili nel campo sorveglianza sanitaria;

CHE occorre pertanto impegnare la somma di € 12.146,32 nel suddetto capitolo 1112 previste nel Piano Esecutivo di Gestione provvisorio per l'anno 2016;

CHE il Commissario Straordinario dell'Ente ha autorizzato, in data 17 maggio 2016, la spesa urgente, indifferibile e non rinviabile di € 12.146,32 sul capitolo 1112 Bilancio Esercizio 2015, prescindendo dalla disponibilità dei dodicesimi sul suddetto capitolo;

RICHIAMATE:

- la delibera n. 103 del 5/11/2015, esecutiva, e successive modificazioni ed integrazioni con la quale è stato approvato il bilancio di previsione finanziario per il periodo 2015/2017;
- la delibera n. 244 del 11/11/2015, esecutiva, con la quale è stato approvato il Piano esecutivo di gestione, della performance e degli obiettivi, e disposta l'assegnazione delle risorse ai dirigenti/responsabili dei servizi;

VISTI:

a) il decreto legislativo n. 118/2011, attuativo della legge delega in materia di federalismo fiscale n. 42/2009, recante "*Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi*", che prevede una complessiva riforma del sistema di contabilità delle regioni e degli enti locali finalizzata ad una loro armonizzazione tra le diverse pubbliche amministrazioni, ai fini del coordinamento della finanza pubblica ;
b) il principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria *" allegato 4/2 al D. Lgs. 118/2011";*
c) *L'art 183 del D. Lgs. 267/2000* ***"Impegno di Spesa"***

TENUTO CONTO CHE il principio della competenza finanziaria potenziata prevede che tutte le obbligazioni giuridicamente perfezionate, attive e passive devono essere ***registrate*** nelle scritture contabili quando l'obbligazione è perfezionata (impegno), con ***imputazione*** all'esercizio in cui essa viene a scadenza;

RITENUTO di provvedere in merito e di assumere il conseguente impegno a carico del bilancio;

TENUTO CONTO CHE le apposite dotazioni sono previste al Cap. /Art. 1112, cod. 1.01.09.03-00 denominato "Spese per le finalità previste dal D.Lgs. 81/08"del bilancio di previsione, sufficientemente capiente nel PEG 2015;

VISTA l'assenza di conflitti di interessi di cui all'art. 5 del "Codice di comportamento dei dipendenti della Provincia Regionale di Messina" Azioni per la prevenzione della corruzione e dell'illegalità di cui alla Legge 190 del 6/11/2012;

VISTO il Decreto Legislativo n. 163/2006 recepito con L.R. 11/2010;

VISTE le LL.RR. 48/91 e 30/2000 che disciplinano l' Oe .R.E.L.;

VISTO il D.Lgs. n. 267/2000;

VISTO il D.P.R. 207/2010 recepito con D.P.R.S. n. 13/2012;

VISTO il D.Lgs. n. 165/2001che agli artt. 4 e 17 attribuisce ai Dirigenti la gestione finanziaria, tecnica e amministrativa;
VISTO lo Statuto Provinciale;

VISTO il vigente Regolamento degli Uffici e dei Servizi;
VISTO il vigente Regolamento di contabilità;

VISTO il regolamento sui controlli interni;

PROPONE

Per quanto in premessa,

1) **APPROVARE** la proposta di indagine presentata dalla Srl Unipersonale Chimica Ambiente Sicurezza del Chimico dott. Gioacchino Basile, che prevede l'esecuzione del monitoraggio ambientale previo prelievo di campioni rappresentativi e analisi del materiale campionato per la determinazione dei livelli di esposizione e pericolosità ad agenti chimici pericolosi per la salute e sicurezza dei lavoratori, e dell'importo complessivo di € 12.146,32, comprensivo di Iva al 22%;
2) **PROCEDERE** all'affidamento diretto secondo quanto previsto dal comma 11 dell'articolo 125 Decreto Legislativo n. 163/2006 così come recepito dalla Legge Regionale n. 11/2010, in maniera urgente ed indifferibile per i motivi elencati in premessa, in favore della S.r.l. unipersonale "Chimica Sicurezza Ambiente" del Chimico dott. Gioacchino Basile, con sede legale in via Vecchia Cimitero 78, Reggio Calabria cap 89126, dell'indagine di monitoraggio ambientale per la verifica della qualità ambientale nei locali di Palazzo degli Uffici prospicienti in via XXIV Maggio, per l'importo complessivo di € 12.146,32 comprensivo di Iva al 22%, la cui spesa è stata autorizzata in data 17 maggio 2016 dal Commissario Straordinario dell'Ente;
3) **IMPEGNARE**, ai sensi dell'art. 183 del Decreto Legislativo n. 267/2000, le somme di seguito indicate:

Quanto ad € 12.146,32 sul cap. 1112:

Missione	1	**Programma**	11	**Titolo**	**1**	**Macroagg**	1.3
Titolo	1	**Funzione**	1	**Servizio**	9	**Intervento**	3
Cap./Art.	1112	**Descrizione**	"Spese per le finalità previste dal D.Lgs. 81/08"				
SIOPE	1332	**CIG**	**ZA81946BCC**	**CUP**			
Creditore	Srl unipersonale "Chimica Ambiente Sicurezza" del dott. Gioacchino Basile						
Causale	Indagine per la verifica della qualità ambientale nei locali di Palazzo degli Uffici prospicienti in via XXIV Maggio						
Modalità finan.	Bilancio provinciale						

4) **IMPUTARE** la spesa complessiva di €. 12.146,32 in relazione alla esigibilità della obbligazione, come segue:

Esercizio	PdC finanziario	Cap/art.	Num.	Comp.economica
2016		1112		2016

5) **ACCERTARE**, ai sensi dell'articolo 183 comma 8 del D. Lgs. 267/2000 che il seguente programma dei pagamenti è compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con i vincoli di finanza pubblica:

Data scadenza pagamento	Importo
2016	€ 12.146,32

6) **ACCERTARE**, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-*bis*, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;

7) **DARE ATTO**, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147 bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e dal relativo regolamento comunale sui controlli interni, che il presente provvedimento, oltre all'impegno di cui sopra, non comporta ulteriori riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'ente e pertanto sarà sottoposto al controllo contabile da parte del Responsabile del servizio finanziario, da rendersi mediante apposizione del visto di regolarità contabile e dell'attestazione di copertura finanziaria allegati alla presente determinazione come parte integrante e sostanziale;

8) **APPROVARE** lo schema di "Foglio, patti e condizioni" allegato alla presente che sarà stipulato tra le parti successivamente alla pubblicazione del presente Atto e prima dell'inizio del Servizio;

9) **DARE ATTO CHE** il presente provvedimento è rilevante ai fini dell'amministrazione trasparente di cui al d.Lgs. n. 33/2013;

10) **RENDERE NOTO CHE** ai sensi dell'art. 3 della legge n° 241/1990 cosi come recepito dall'OREL che il responsabile del procedimento è l'arch. Vincenzo Gitto, Dirigente IV Direzione.

11) **TRASMETTERE** il presente provvedimento alla II Direzione Servizi Finanziari per il controllo contabile e l'attestazione della copertura finanziaria della spesa.

Messina 23.05.2016

Il Responsabile del Servizio

dott. Sandro Mangiapane

IL DIRIGENTE

VISTA la superiore proposta;

CONSIDERATO che la stessa è conforme alle disposizioni di legge e ai regolamenti attualmente vigenti;

RITENUTO di provvedere in merito e di assumere il conseguente impegno a carico del bilancio;

TENUTO CONTO che le apposite dotazioni sono previste al Cap. 1112 cod. 1.01.09.03-00 denominato "Spese per le finalità previste dal D.Lgs. 81/08" del bilancio di previsione, sufficientemente capiente nel PEG 2015;

DETERMINA

1) **APPROVARE** la proposta di indagine presentata dalla Srl Unipersonale Chimica Ambiente Sicurezza del Chimico dott. Gioacchino Basile, che prevede l'esecuzione del monitoraggio ambientale previo prelievo di campioni rappresentativi e analisi del materiale campionato per la determinazione dei livelli di esposizione e pericolosità ad agenti chimici pericolosi per la salute e sicurezza dei lavoratori, e dell'importo complessivo di € 12.146,32, comprensivo di Iva al 22%;
2) **PROCEDERE** all'affidamento diretto secondo quanto previsto dal comma 11 dell'articolo 125 Decreto Legislativo n. 163/2006 così come recepito dalla Legge Regionale n. 11/2010, in maniera urgente ed indifferibile per i motivi elencati in premessa, in favore della S.r.l. unipersonale "Chimica Sicurezza Ambiente" del Chimico dott. Gioacchino Basile, con sede legale in via Vecchia Cimitero 78, Reggio Calabria cap 89126, dell'indagine di monitoraggio ambientale per la verifica della qualità ambientale nei locali di Palazzo degli Uffici prospicienti in via XXIV Maggio, per l'importo complessivo di € 12.146,32 comprensivo di Iva al 22%, la cui spesa è stata autorizzata in data 17 maggio 2016 dal Commissario Straordinario dell'Ente;
3) **IMPEGNARE**, ai sensi dell'art. 183 del Decreto Legislativo n. 267/2000, le somme di seguito indicate:

Quanto ad € 12.146,32 sul cap. 1112:

Missione	1	**Programma**	11	**Titolo**	**1**	**Macroagg**	1.3
Titolo	1	**Funzione**	1	**Servizio**	9	**Intervento**	3
Cap./Art.	1112	**Descrizione**	"Spese per le finalità previste dal D.Lgs. 81/08"				
SIOPE	1332	**CIG**	**ZA81946BCC**	**CUP**			
Creditore	Srl unipersonale "Chimica Ambiente Sicurezza" del dott. Gioacchino Basile						
Causale	Indagine per la verifica della qualità ambientale nei locali di Palazzo degli Uffici prospicienti in via XXIV Maggio						
Modalità finan.	Bilancio provinciale						

4) **IMPUTARE** la spesa complessiva di €. 12.146,32 in relazione alla esigibilità della obbligazione, come segue:

Esercizio	PdC finanziario	Cap/art.	Num.	Comp.economica
2016		1112		2016

5) **ACCERTARE**, ai sensi dell'articolo 183 comma 8 del D. Lgs. 267/2000 che il seguente programma dei pagamenti è compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con i vincoli di finanza pubblica:

Data scadenza pagamento	Importo
2016	€ 12.146,32

6) **ACCERTARE**, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-*bis*, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;

7) **DARE ATTO**, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147 bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e dal relativo regolamento comunale sui controlli interni, che il presente provvedimento, oltre all'impegno di cui sopra, non comporta ulteriori riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'ente e pertanto sarà sottoposto al controllo contabile da parte del Responsabile del servizio finanziario, da rendersi mediante apposizione del visto di regolarità contabile e dell'attestazione di copertura finanziaria allegati alla presente determinazione come parte integrante e sostanziale;

8) **APPROVARE** lo schema di "Foglio, patti e condizioni" allegato alla presente che sarà stipultato tra le parti successivamente alla pubblicazione del presente Atto e prima dell'inizio del Servizio;

9) **DARE ATTO CHE** il presente provvedimento è rilevante ai fini dell'amministrazione trasparente di cui al d.Lgs. n. 33/2013;

10) **RENDERE NOTO CHE** ai sensi dell'art. 3 della legge n° 241/1990 cosi come recepito dall'OREL che il responsabile del procedimento è l'arch. Vincenzo Gitto, Dirigente IV Direzione.

11) **TRASMETTERE** il presente provvedimento alla II Direzione Servizi Finanziari per il controllo contabile e l'attestazione della copertura finanziaria della spesa.

Messina 23.05.2016

IL DIRIGENTE

Sulla presente determinazione dirigenziale, ai sensi dell'art.5 del Regolamento sui controlli interni, approvato con deliberazione n. 26/CC del 21.03.2014, si esprime parere di regolarità tecnico amministrativa favorevole.

Lì 23.05.2016

Il DIRIGENTE

PARERE PREVENTIVO REGOLARITA' CONTABILE E ATTESTAZIONE FINANZIARIA

(art. 12 della L.R. n. 30 del 23/12/2000 e ss.mm.ii art. 55 comma 5 della Legge 142/90 recepita con L.R. n. 48/91 e ss.mm.ii.)

Si esprime parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità contabile ai sensi del Regolamento provinciale sui controlli interni;

Data 10/06/2016

Il Dirigente del Servizio Finanziario

Dott. Antonino Calabrò

ATTESTAZIONE DELLA COPERTURA FINANZIARIA DELLA SPESA

Si attesta, ai sensi dell'art. 153, comma 5, del D.Lgs. n. 267/2000, la copertura finanziaria della spesa in relazione alle disponibilità effettive esistenti negli stanziamenti di spesa e/o in relazione allo stato di realizzazione degli accertamenti di entrata vincolata, mediante l'assunzione dei seguenti impegni contabili, regolarmente registrati ai sensi dell'art. 191, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267:

Impegno	Data	Importo	Intervento/Capitolo	Esercizio
368	7/6/16	12.146,32	1112	2016

2° DIR. SERVIZI FINANZIARI
UFFICIO IMPEGNI
Messina 7/6/16 Il Funzionario

Data 10/06/2016

Il Responsabile del servizio finanziario

Dott. Antonino Calabrò

Con l'attestazione della copertura finanziaria di cui sopra il presente provvedimento è esecutivo, ai sensi dell'art. 151, comma 4, del d.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

VISTO DI COMPATIBILITA' MONETARIA

Attestante la compatibilità del pagamento della suddetta spesa con gli stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica (art. 9 comma 1, lett.a), punto 2 del D.L. 78/2009)

Data, 23.05.2016

Il Responsabile del servizio | Il Dirigente | Il Dirigente del Servizio Finanziario

Dott. Antonino Calabrò